



Управление библиотечных фондов (Парламентская библиотека)

БИБЛИОДОСЬЕ

Подготовлено по запросу
Комитета Государственной Думы
по безопасности и противодействию коррупции
к «круглому столу» на тему

«Борьба с незаконным игорным бизнесом: устранение правовых пробелов и совершенствование законодательства»

по информационно-библиографическим ресурсам
Управления библиотечных фондов
(Парламентской библиотеки)

Москва,
ноябрь 2012 г.

Предлагаемое библиодосье к «круглому столу» на тему **«Борьба с незаконным игорным бизнесом: устранение правовых пробелов и совершенствование законодательства»** подготовлено по запросу Комитета Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции на основе информационно-библиографических ресурсов Управления библиотечных фондов (Парламентской библиотеки).

Библиодосье состоит из четырех частей.

Первая часть содержит публикации в журналах и газетах, посвященные истории и развитию правового регулирования в сфере уголовной ответственности за незаконный игорный бизнес, вопросам совершенствования законодательства об административно-правовом противодействии незаконному игорному бизнесу, проведению азартных игр и лотерей.

Во вторую часть включены справочные материалы Общественной палаты Российской Федерации по мониторингу нелегальных игорных заведений, а также сведения об игорных зонах в России.

В третьей части представлены материалы социологического опроса по проблемам противодействия незаконному игорному бизнесу.

В четвертой части приводится дополнительный список книг, авторефератов диссертаций, неопубликованных материалов парламентских мероприятий, публикаций в журналах, сборниках и газетах по указанной теме. Библиографические записи расположены в алфавитном порядке авторов или заглавий.

СОДЕРЖАНИЕ*

Часть I

Публикации в журналах и газетах

<i>Кузнецов А.П., Орлова Л.А.</i> Проблемы уголовной ответственности за незаконные организацию и проведение азартных игр: ретроспективный анализ	4
<i>Романов А.К.</i> Уголовная ответственность в сфере игорного бизнеса: новеллы в законодательстве (ст. 171 ² УК РФ)	13
<i>Теллин Д.А., Оситов Н.В.</i> Привлечение к уголовной ответственности организатора незаконных азартных игр	22
<i>Соловьев И.Н.</i> О некоторых вопросах административно-правового противодействия незаконному игорному бизнесу	26
<i>Мельник В.Д., Прохоров А.Б.</i> Противодействие проведению азартных игр и лотерей	33
<i>Куликов В.</i> Верховный Суд ввел более строгий запрет на азартные интернет-игры	36

Часть II

Справочные материалы

38

Часть III

Материалы социологического опроса

41

Часть IV

Дополнительный список книг, авторефератов диссертаций, неопубликованных материалов парламентских мероприятий, публикаций в журналах, сборниках и газетах

Книги, авторефераты диссертаций, неопубликованные материалы парламентских мероприятий	43
Публикации в журналах, сборниках и газетах	44

Составители:

Научное редактирование - канд. филол. наук Т.А. Москаленко (начальник отдела библиотечно-информационного обслуживания УБФ (ПБ)).

Поиск, анализ, отбор, систематизация материалов в ресурсах УБФ (ПБ), полнотекстовых базах данных, формирование библиографических списков, подготовка материалов социологического опроса, оформление библиодосье – О.Д. Алексеева (ведущий консультант отдела электронных изданий УБФ (ПБ)); подготовка справочных материалов – Е.Л. Малахова (консультант отдела ведения баз данных и государственной библиографии по официальным документам УБФ (ПБ)).

Сканирование публикаций, подготовка электронной версии библиодосье, размещение на сайте УБФ (ПБ) в сети Интранет Государственной Думы по адресу: <http://parlib-search.duma.gov.ru/> - С.А. Домченков (консультант отдела электронных изданий УБФ (ПБ)); А.В. Ильин (старший специалист 2 разряда отдела библиотечно-информационного обслуживания УБФ (ПБ)).

Контакты: тел. 8-495-692-68-75, факс. 8-495-692-97-36, e-mail: parlib@duma.gov.ru

* В материалах, использованных для подготовки библиодосье, сохранены оригинальные тексты источников опубликования.

Часть I

Публикации в журналах и газетах

ПРОБЛЕМЫ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НЕЗАКОННЫЕ ОРГАНИЗАЦИЮ И ПРОВЕДЕНИЕ АЗАРТНЫХ ИГР: РЕТРОСПЕКТИВНЫЙ АНАЛИЗ*

А.П. Кузнецов, профессор кафедры уголовного и уголовно-исполнительного права Нижегородской академии МВД России, доктор юридических наук, профессор

Л.А. Орлова, преподаватель кафедры уголовного и уголовно-исполнительного права Нижегородской академии МВД России, кандидат юридических наук

Азартные игры в России ни в дореволюционный, ни в советский периоды не были так широко распространены. Сегодня игорный бизнес как вид предпринимательской деятельности вышел на качественно новый уровень, превратился в одну из прибыльных сфер российской экономики в связи со значительным ростом денежных оборотов, диверсификацией видов спортивных, азартных игр и способов вовлечения в них. Именно финансовое поле, высокоприбыльные, быстро развивающиеся и стойкие к ударам экономических кризисов отрасли экономики, в том числе игорный бизнес, активно используются криминальной средой¹.

Как известно, уголовная ответственность является самым жестким видом юридической ответственности. Сложившаяся ситуация в стране на данном этапе развития индустрии игр (азартных и спортивных) повышает актуальность исследования проблем, касающихся уголовной ответственности за правонарушения в сфере игорной деятельности².

Регламентация ответственности в зарубежном и российском дореволюционном законодательстве

История развития Российского государства и других европейских государств свидетельствует о том, что органы власти осуществляли постоянное противодействие различным проявлениям игр, а самыми действенными нормами по предупреждению нарушений порядка организации и проведения игр были статьи уголовного законодательства³.

Механизм социального регулирования азартных игр в различные времена и в различных государствах варьировался от морального воздействия до уголовно-правового запрета. Однако чаще всего они запрещались. Отметим, что правовые нормы, регламентирующие организацию и проведение азартных игр, прошли длительную эволюцию, о чем свидетельствуют законодательные памятники.

Ретроспективный анализ правового регулирования азартных игр весьма обстоятельно изучен учеными-правоведами, поэтому обозначим лишь их основные этапы.

Многочисленные источники указывают, что азартные игры запрещались еще в Древней Греции и республиканском Риме. А при императоре Юстиниане (V-VI н. э.) в Византии было уже довольно развитое законодательство об азартных играх: азартные игры запрещались, считались недействительными долги, сделанные посредством азартных игр, предписывалось забирать их в казну⁴.

Свою довольно длительную историю имеют игры легальные. Их устройство, как правило, санкционировалось правителями государств, главами ведомств или местной властью. Первая числовая лотерея была организована в 1530 году в итальянском городе Генуе. Позже, в XIX веке, коммерческие игры проводились по специальным разрешениям в Англии, Франции, России⁵.

Уголовная ответственность за организацию и проведение азартных игр в настоящее время известна законодательству многих зарубежных стран, в их числе Дания, Германия, Норвегия, Сан-Марино, Израиль, Корея, Япония, Турция, Бельгия. Показательным в этом отношении представляется Закон об уголовном праве Израиля. В указанном законе правовому регулированию запрещенных азартных игр, лотерей и ставок посвящена целая глава, содержащая 12 статей, подробно описывающих преступные деяния и порядок привлечения к уголовной ответственности⁶.

* Кузнецов А.П. Проблемы уголовной ответственности за незаконные организацию и проведение азартных игр: ретроспективный анализ / А.П. Кузнецов, Л.А. Орлова // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. - 2012. - № 17. - С. 165-172

Первым письменным русским источником, содержащим сведения о древних играх, является первая древнерусская летопись «Повесть временных лет», созданная в начале XII века монахом Киево-Печерского монастыря Нестором. В этой книге говорится, что предки русских — радимичи, вятичи и северяне — жили в лесах, но в свободное от работы время устраивали игрища между селами, на которые сходились почти все люди различных возрастов. Во время игрищ проводились состязания в прыжках, борьбе, рукопашном бое, «медвежьей борьбе», играх с бегом, стрельбе из лука, конных скачках и др.

Примером проведения игры могут служить традиции кулачного боя, существовавшие на Руси издревле. Во многих местностях устанавливались свои особенности в правилах игры, но со временем они стали едиными для всей России. Одно из правил кулачного боя стало даже пословицей, символизирующей русское благородство в бою: «Лежачего не бьют». Очень строго соблюдалось правило ведения боя только кулаками, без каких-либо металлических «закладок». Уличенные в этом наказывались беспощадно: их жестоко били не только чужие, но и свои⁸.

Позднее об играх упоминается в Стоглавом Соборе 1551 года, где в вопросе 20 главы 41 члены Собора «обращают внимание царя на поведение его служивых людей», в частности, на то, что они «зернью играют». Он объявлял игру в азартные игры преступным деянием, обязывал под страхом наказания доносить на играющих. Соборное Уложение 1649 года определяет лишь виды запрещенных игр, но азартными они не называются и не указываются их признаки⁹. Так, в статье 15 главы XXI «О разбойных и татинных делах» в числе ряда имущественных преступлений называется игра в карты и «зернь»¹⁰.

Царь Петр I карты не любил, но относился к ним спокойно и даже разрешил карточные игры на деньги с проигрышем не более 1 рубля медью¹¹. Устав Благодичиния 1782 года устанавливает запрет на азартные игры, однако не перечисляет их, а только обобщает и характеризует как «...игры, основанные единственно на случае, или азартные»¹².

Уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1845 года в главе 3 содержит 7 статей, предусматривавших наказание за преступления, связанные с азартными играми¹³. В Уставе о наказаниях, налагаемых мировыми судьями 1864 года, особое место занимает глава 3 «О проступках против благочиния, порядка и спокойствия», в третьем отделении которого была предусмотрена ответственность за нарушение порядка и спокойствия.

В частности, в статье 40 указано, что за открытие без надлежащего разрешения, когда таковое требуется законом, общенародных игр, забав или театральных представлений виновные подвергаются денежному взысканию не свыше 25 рублей¹⁴.

В статье 41 за открытие трактиров, харчевни, питейных и других сего рода заведений в недозволенное время, в которых не производится раздробительная торговля крепкими напитками, а равно за допущение в них недозволенных увеселений, или игр, или же бесчинств и беспорядков, виновные подвергаются денежному взысканию не свыше 50 рублей.

Кассационная практика под недозволенными увеселениями и играми понимала допущение в трактирное заведение музыки, песни и пляски. Так как игра в лото относилась к числу азартных игр, то допущение таковой игры в трактире было также наказуемо по статье 41. Данная норма применялась к случаю допущения хозяином трактира азартной игры в его заведении. Также по статье 41 подлежали ответственности все лица, допустившие в трактирах, харчевнях и других подобного рода заведениях недозволенные игры (содержатели, приказчики, служители данных заведений). Допущение игры на органы и непотребства также составляли нарушение статьи 41.

В статье 46 регламентировалась ответственность за устройство запрещенных игр в карты, кости и т.п., однако не в виде игорного дома (ст. 28), следовательно это относилось именно к случаям игры непубличной. Виновный подвергается аресту не свыше одного месяца или денежному взысканию не свыше 100 рублей¹⁵. Закон различал два случая виновности в допущении запрещенной игры, а именно: устройство игры не в виде игорного дома, а случайно; устройство в своем доме заведений для запрещенной игры, то есть такого места, где игра проходит более или менее постоянно.

На основании статьи 46 карались только главные виновные, то есть устроившие игру, оставляя без преследования лиц, вовлеченных в игру или принявших участие в игре, уже устроенной. При этом допущение у себя на дому и для незнакомых людей азартной игры подвергалось тому же наказанию, как и устройство таковой. Ответственность за игру не зависела от больших или меньших размеров, которые приняла эта игра.

Под запрещенными играми закон понимал игры азартные, то есть зависящие от случая. К числу азартных игр не может быть отнесена лотерея, а потому ее устройство наказывалось не по 41 статье, а по статье 47 (за устройство без надлежащего разрешения публичной лотереи, за

недозволенную законом раздачу билетов иностранной лотереи или промессов, а равно за воспрещенную законом продажу всякого рода промессов на какие-либо лотереи, а также и промессов на билеты займов с выигрышами, виновные сверх отобрания билетов и промессов подвергаются денежному взысканию не свыше 20% со всей суммы, вырученной за проданные билеты или промессы, а если сумма неизвестна, то денежному взысканию не свыше 200 рублей).

По указанной статье наказывались лишь устроители азартных игр. Допущение игр в трактирах и им подобных заведениях квалифицировалось по статье 41. Суд решал вопрос об отнесении игр к разряду запрещенных при рассмотрении конкретного дела. Вопрос о том, относится ли данная игра к категории запрещенных, подлежит разрешению суда, рассматривающего дело по существу.

Отметим, что статья 46 преследует устройство запрещенных игр в карты, кости и т. п., из чего следует, что для наличности проступка, предусмотренного этой статьей, сам способ игры несущественен, равно как и не нужно и ее постоянное производство и присутствие лица, устроившего игру, что ясно видно из статьи 46: «однако не в виде игорного дома», а нужно только чтобы устроенная игра принадлежала к числу запрещенных.

Регламентация ответственности за незаконную игорную деятельность в советском уголовном законодательстве

Игорный бизнес в России зародился в начале 1990-х годов. Тогда он скорее напоминал стихийное неформальное движение, поскольку до принятия нового УК РФ, вступившего в силу с 1 января 1997 года, содержание игорных заведений было уголовно наказуемо и относилось к разряду преступлений против общественной нравственности. Опасность азартных игр для общественной нравственности была очевидна и для советской власти. В связи с этим 19 декабря 1918 года был принят Декрет Совета народных комиссаров о запрещении устройства лотерей¹⁶.

В УК РСФСР 1960 года содержалось 3 статьи об ответственности за незаконные действия, связанные с организацией и проведением азартных игр, декриминализованные в настоящее время. В частности, статья 208¹ УК РСФСР предусматривала ответственность за организацию азартных игр (в карты, рулетку, «наперсток» и другие) на деньги, вещи и иные ценности. Организация азартных игр (в карты, рулетку, «наперсток» и другие) на деньги, вещи и иные ценности лицом, к которому в течение года применялась мера административного взыскания за такое же нарушение в виде лишения свободы на срок до 1 года или исправительными работами на срок до 2 лет, или штрафом до 10 минимальных месячных размеров оплаты труда с конфискацией имущества и без таковой. Те же действия, совершенные лицом, ранее судимым за преступление, предусмотренное настоящей статьей, наказываются лишением свободы на срок до 3 лет с конфискацией имущества.

В главе 10 УК РСФСР «Преступления против общественной безопасности, общественного порядка и здоровья населения» в статье 210 содержался запрет на вовлечение несовершеннолетних в занятие азартными играми. Вовлечение несовершеннолетнего в преступную деятельность, в занятие попрошайничеством, проституцией, азартными играми, а равно использование несовершеннолетних для целей паразитического существования наказывалось лишением свободы на срок до 5 лет.

Согласно статье 226 УК РСФСР уголовно наказуемым считалось содержание игорных притонов, а именно: «содержание притонов разврата, сводничество с корыстной целью, а равно содержание игорных притонов» Данные деяния наказывались лишением свободы на срок до 5 лет с конфискацией имущества или без таковой¹⁷.

Само понятие «игорный бизнес» на законодательном уровне появилось только после принятия Федерального закона от 31 июля 1998 года № 142-ФЗ «О налоге на игорный бизнес»¹⁸, в настоящее время утратившего силу в связи с принятием главы 29 Налогового кодекса РФ¹⁹. Это словосочетание дало название предпринимательской деятельности, связанной с извлечением дохода в виде выигрыша и при этом не считающейся реализацией продукции²⁰. Отмеченные формальные тонкости не мешали рождению и почти мирному существованию тысяч игорных заведений по всей территории Российской Федерации. Местные власти не только не препятствовали возникновению очагов азарта, но активно содействовали и всячески поощряли новый вид коммерческой деятельности.

Постепенно с развитием общества игорное законодательство изменялось, дополнялось неординарными предписаниями, ряд положений заимствовался из нормативных правовых актов зарубежных стран²¹. После вступления в силу Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 244 деятельность игорных заведений на территории Российской Федерации была ограничена²² и разрешена лишь в специально отведенных для этого четырех игорных зонах²³.

Но, несмотря на введенные ограничения, в России продолжал процветать игорный бизнес, в средствах массовой информации систематически публиковались материалы о «громких» делах с организацией подпольных игорных заведений, которые функционировали в ряде случаев при непосредственном содействии правоохранительных органов. В связи с этим важным направлением политики государства на современном этапе выступает противодействие коррупции. Однако зачастую именно коррумпированность органов власти различных уровней порождает нелегальный игорный бизнес.

Как сообщает пресс-служба Генпрокуратуры РФ, после вступления в законную силу запрета на проведение и организацию азартных игр вне специальных зон прокуратурой совместно с МВД России проверено более 41 тыс. объектов. Всего в результате проверок выявлено и пресечена деятельность 25 762 незаконных игорных заведений, осуществлявших азартные игры, а также 390 подпольных казино. Изъято 403 464 единицы игорного оборудования. Кроме того, по искам прокуроров гражданско-правовыми мерами в доход государства с субъектов предпринимательской деятельности взыскано свыше 52,8 млн рублей, полученных в результате противоправной деятельности. При этом по 1148 фактам обнаружения незаконных игорных заведений возбуждены уголовные дела²⁴.

Эти данные свидетельствуют о нарушении норм игорного законодательства, об организации игорного бизнеса предпринимателями вопреки запрету. Именно поэтому без уголовно-правовых ограничений для незаконного игорного бизнеса невозможно наладить эффективное законодательное регулирование в указанной сфере²⁵.

Регламентация ответственности за незаконный игорный бизнес в действующем уголовном законодательстве

Примечательно, что законодатель долгое время не устанавливал уголовную ответственность за организацию и осуществление незаконного игорного бизнеса, несмотря на его высокую общественную опасность. Лица, совершившие противоправные деяния, привлекались к ответственности по статье 171 УК РФ, которая ставила наступление ответственности в зависимость от суммы дохода правонарушителя. Отметим, что применительно к организации и проведению азартных игр общественно опасными являются уже действия с момента их начала, независимо от указанных обстоятельств.

Более того, вступивший в действие Закон, запретивший деятельность на территории Российской Федерации игорных заведений вне игорных зон, по мнению многих предпринимателей, скорее упростил процесс его организации, поскольку теперь не нужно получать официальную лицензию. Сегодня уйти в полуполегающее подполье оказывается для них достаточно выгодным и привычным делом. В связи с этим сейчас наблюдаются попытки отдельных бизнесменов закамфлировать теневой бизнес под различные виды легальной деятельности. На месте бывших игровых клубов появляются интернет-салоны, клубы спортивного покера, стимулирующие лотереи, лаунж-холлы, развлекательно-стимулирующие мероприятия, лотерейные автоматы, предоставление доступа через сеть Интернет на сайты, зарегистрированные вне территории Российской Федерации и предоставляющие услуги по проведению азартных игр, и другие приспособления. По данным правонарушений возбуждаются уголовные дела по статье 171 УК РФ — незаконная предпринимательская деятельность.

Вместе с тем, незаконное предпринимательство в виде нарушения условий и требований лицензирования является уголовно наказуемым деянием только в том случае, если такие нарушения повлекут причинение ущерба гражданам, организациям или государству либо сопряжены с извлечением дохода в крупном или особо крупном размере. На практике именно установление контролирующими органами размера ущерба от незаконного функционирования одного или нескольких игровых автоматов является наиболее проблематичным. Привлечение организаторов азартных игр к административной ответственности осложняется тем, что они, как правило, работают вполне легально, зарегистрированы в установленном законом порядке, но не в своем городе, а в отдаленных населенных пунктах, а также зачастую отсутствуют сведения о лицах, подлежащих привлечению к административной ответственности.

Таким образом, административные меры противодействия незаконному игорному бизнесу оказались малоэффективными, что побудило законодателя установить уголовную ответственность за организацию незаконного игорного бизнеса.

Федеральным законом от 20 июля 2011 года № 250-ФЗ в УК РФ включена статья 171² «Незаконная организация и проведение азартных игр». Указанная норма устанавливает ответственность за организацию и проведение азартных игр с использованием игрового оборудования вне игорной зоны, либо с использованием информационно-телекоммуникационных

сетей, в том числе сети Интернет, а также средств связи, в том числе подвижной связи, либо без полученного в установленном порядке разрешения на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игорной зоне, сопряженные с извлечением дохода в крупном размере (ч. 1 ст. 171² УК РФ). В качестве квалифицирующих признаков выступают: совершение преступления с извлечением дохода в особо крупном размере (п. «а» ч. 2 ст. 171² УК РФ) и совершение преступления организованной группой (п. «б» ч. 2 ст. 171² УК РФ).

Как уже отмечалось, данное решение обусловлено общественной опасностью анализируемого преступления, его способностью инициировать коррупционные проявления, проникновение преступных элементов в одну из прибыльных сфер экономики — игорный бизнес, что подрывает морально- нравственные устои в обществе, права и законные интересы граждан.

Структурное размещение статьи 171² УК РФ позволяет признавать непосредственным объектом преступления общественные отношения, регламентирующие свободу осуществления предпринимательской и иной деятельности. В качестве дополнительного непосредственного объекта выступают сферы интересов органов государственной власти, государственной службы и службы в органах местного самоуправления. Факультативным непосредственным объектом являются права и законные интересы граждан, имущественные отношения.

Криминообразующие признаки, характеризующие объективную сторону незаконной организации и проведения азартных игр законодатель сформулировал путем указания на совершение различного рода альтернативных действий (бездействий) лиц, включающих в себя: а) организацию и (или) проведение азартных игр с использованием игрового оборудования вне игорной зоны, либо с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет, а также средств связи, подвижной связи; б) организацию и (или) проведение азартных игр без полученного в установленном порядке разрешения на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игорной зоне, сопряженные с извлечением дохода в крупном размере.

Под организацией применительно к рассматриваемой статье следует понимать осознанное, активное, волевое поведение лица, состоящее в создании, объединении, сплочении физических лиц в группу для подготовки и проведения незаконных азартных игр. Организация предполагает направление деятельности по планированию мероприятий, разработку схем реализации данных планов по созданию и укреплению кадровой, материально-технической базы этой организации. Проведение — это выполнение, осуществление, реализация действий, направленных на достижение конкретной цели.

Деятельность по организации и проведению азартных игр может осуществляться только в игорных зонах, в которых в порядке, установленном федеральном законодательством, могут образовываться игорные заведения. В статье 4 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 244-ФЗ дается определение ряду терминов, используемых в диспозиции статьи 171² УК РФ, которая является бланкетной.

Так, под азартной игрой понимается основанное на риске соглашение о выигрыше, заключенное двумя или несколькими участниками такого соглашения между собой либо с организаторами азартной игры по правилам, установленным организаторами азартной игры. Игровое оборудование—это устройство или приспособление, используемое для проведения азартных игр. К нему относятся: игровой стол — это место с одним или несколькими игровыми полями, при помощи которого организатор азартных игр проводит азартные игры между их участниками либо выступает в качестве их участника через своих работников; игровой автомат — это оборудование (механическое, электрическое, электронное или иное техническое оборудование), используемое для проведения азартных игр с материальным выигрышем, который определяется случайным образом устройством, находящимся внутри корпуса такого игрового оборудования, без участия организатора азартных игр или его работников; касса букмекерской конторы — часть игорного заведения, в которой организатор азартных игр заключает пари с участниками данного вида азартных игр и в которой находится специальное оборудование, позволяющее учитывать ставки, определять результат азартной игры и выплачивать денежный выигрыш; касса тотализатора — это часть игорного заведения, в которой организатор азартных игр организует заключение пари между участниками данного вида азартных игр и в которой находятся специальное оборудование, позволяющее учитывать ставки, определять результат азартной игры и выплачивать денежный выигрыш; касса игорного заведения — это часть игорного заведения, в которой организатор азартных игр осуществляет операции с денежными средствами и в которой находится специальное оборудование, позволяющее осуществлять указанные операции; зона обслуживания участников азартных игр — часть игорного заведения, в

которой установлены игровое оборудование, кассы игорного заведения, тотализатора, букмекерской конторы, а также иное используемое участниками азартных игр оборудование.

Деятельность по организации и проведению азартных игр с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет, а также средств связи и подвижной связи, запрещена.

Под Интернетом (от англ. Internet: inter— между, net — сеть) понимается всемирная (международная) компьютерная сеть электронной связи (система компьютеров, локальных сетей, серверов), объединяющая региональные, национальные, локальные и другие сети, служащая для обмена информацией.

Средства связи — технические и программные средства, используемые для формирования, приема, обработки, хранения, передачи, доставки сообщений электросвязи или почтовых отправлений, а также иные технические и программные средства, используемые при оказании услуг связи или обеспечении функционирования сетей связи: телеканал, радиоканал — сформированная в соответствии с сеткой вещания и выходящая в свет (эфир) под постоянным наименованием и с установленной периодичностью совокупность теле-, радиопрограмм и (или) соответственно иных аудиовизуальных, звуковых сообщений и материалов; трансляция телеканалов и (или) радиоканалов — прием и доставка до пользовательского оборудования (оконечного оборудования) сигнала, посредством которого осуществляется распространение телеканалов и (или) радиоканалов, или прием и передача в эфир данного сигнала²⁶.

К подвижной связи относятся указанные выше средства связи, перемещаемые в пространстве (передвижные радиостанции, сотовые телефоны, ноутбуки и т. п.).

Осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игорной зоне проводится в соответствии с разрешением, под которым понимается выдаваемый в соответствии с Федеральным законом документ, представляющий организатору азартных игр право осуществлять деятельность по организации и проведению азартных игр в одной игорной зоне без ограничения количества и вида игорных заведений. Разрешение на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игорной зоне представляет организатору азартных игр право осуществлять деятельность по организации и проведению азартных игр в игорной зоне при соблюдении требований и ограничений, установленных решением о создании соответствующей игорной зоны, и выдается органом управления игорной зоны в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации (соглашением между органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации), в том числе путем проведения аукциона или конкурса. В разрешении на осуществление деятельности должна быть указана дата, с которой организаторы азартных игр имеют право приступить к осуществлению соответствующей деятельности, а также наименование игорной зоны, в которой такая деятельность может осуществляться. На территории Российской Федерации создано четыре игорных зоны: Алтайский край, Приморский край, Калининградская область, Краснодарский край.

Лицензия — это документ, выдаваемый организатору азартных игр, дающий право осуществлять деятельность по организации и проведению азартных игр в течение установленного срока, а также определяющий условия ее реализации.

Незаконной организацией и проведением азартных игр без полученного в установленном порядке разрешения на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игорной зоне будут признаваться деяния, совершенные без обращения в лицензионные органы и получения лицензии; после подачи документов для получения разрешения, но до его получения о выдаче или об отказе в выдаче лицензии; в случае приостановления лицензии или ее аннулирования; после истечения срока лицензии; при осуществлении указанной деятельности по лицензии, выданной на другой вид деятельности или другому юридическому или физическому лицу.

Обязательным условием привлечения к уголовной ответственности за совершение указанного деяния является то, что оно сопряжено с извлечением дохода в крупном размере (ч. 1 ст. 171² УК РФ) либо в особо крупном размере (ч. 2 ст. 171² УК РФ). Состав по конструкции материальный. Стоимостные критерии крупного и особо крупного размера законодателем определяются в примечании к статье 169 УК РФ. Доходом в крупном размере признается сумма, превышающая 1 млн 500 тыс. рублей, особо крупным — 6 млн рублей.

Субъективная сторона анализируемого преступления характеризуется умышленной виной. Виновное лицо осознает, что оно занимается незаконной организацией и проведением азартных игр с использованием игрового оборудования вне игорной зоны либо с использованием информационно-коммуникационных сетей, в том числе сети Интернет, а также средств связи, в том числе подвижной связи, либо без получения в установленном порядке разрешения на осуществление деятельности по организации азартных игр в игорной зоне, сопряженное в крупном размере, предвидит возможность или неизбежность наступления этих последствий и желает их наступления (прямой умысел) или сознательно допускает или безразлично относится к их наступлению (косвенный умысел).

Субъектом анализируемого преступления может быть физическое вменяемое лицо, достигшее 16-летнего возраста. Специальный признак субъекта данного преступления состоит в том, что лицо, которое непосредственно осуществляет предпринимательскую деятельность в качестве индивидуального предпринимателя или руководит организацией, занимающейся предпринимательской деятельностью, и поэтому на нем лежит обязанность в установленном порядке получения разрешения и соблюдения лицензионных требований и условий, если такая лицензия получена²⁷.

Квалифицированный вид преступления (ч. 2 ст. 171² УК РФ) предусматривает повышенную ответственность за незаконную организацию и проведение азартных игр, если деяния: а) сопряжены с извлечением дохода в особо крупном размере; б) совершены организованной группой.

Обязательным условием привлечения лица за деяния, указанные в диспозиции статьи 171² УК РФ, является извлечение дохода в особо крупном размере. В данном случае под доходом следует понимать выручку от реализации услуг за период осуществления незаконной деятельности без вычета расходов, связанных с ее осуществлением. Криминообразующий признак — извлечение дохода в особо крупном размере осознается виновным и, как правило, желается. При наличии конкретизированного прямого умысла на незаконную организацию и проведение азартных игр с извлечением дохода в особо крупном размере возможна ответственность за покушение на это преступление, если желаемые виновным последствия не наступили по независящим от него обстоятельствам.

В соответствии с частью 3 статьи 35 УК РФ преступление признается совершенным организованной группой, если оно совершено устойчивой группой лиц, заранее объединившихся для совершения одного или нескольких преступлений. Под признаком устойчивости следует понимать: тщательную подготовку и планирование преступлений, распределение ролей между соучастниками, стабильность состава группы и длительность ее существования, количество совершенных группой преступлений, подчинение групповой дисциплине и указаниям организатора преступных групп и ряд других.

Из содержания статьи следует, что законодатель пошел по тому же пути, как и при конструировании состава статьи 171 УК РФ, установив зависимость наступления ответственности от суммы ущерба. Так, ответственность за организацию и проведение азартных игр наступает в случае причинения крупного (ч. 1 ст. 171² УК РФ) или особо крупного (ч. 2 ст. 171² УК РФ) ущерба. Однако уже сама организация незаконного игорного бизнеса представляет высокую общественную опасность. Сложность состоит в том, что на практике именно установление контролирующими органами размера ущерба от незаконного функционирования объектов игорного бизнеса является наиболее проблематичным.

Поэтому необходимо, чтобы состав статьи 171² УК РФ по конструкции был формальным, не зависящим от наступления определенных последствий. Сам факт нарушения закона уже должен повлечь за собой наступление уголовной ответственности. Только в таком случае норма не окажется «мертвой», а будет действенной и эффективной.

По мнению Р.А. Севостьянова, необходимо установить уголовную ответственность за организацию и ведение незаконного игорного бизнеса, за предоставление помещений для данной деятельности, а также за предоставление игорных услуг несовершеннолетним, в том числе и за реализацию им лотерейных билетов²⁸. По его убеждению, уже само по себе размещение игровых автоматов вне игровых клубов является общественно опасным, поскольку создает свободный доступ для несовершеннолетних²⁹. Совершение подобных общественно опасных деяний затрагивает и нравственность населения, способствует развитию у людей нездорового интереса к легкой наживе и может вызвать игроманию³⁰.

Проблема игромании обсуждается многими учеными и в СМИ³¹. Тяжелейшие последствия, вызванные психологической зависимостью людей от азартных игр, заставили принимать кардинальные меры на государственном уровне. Одной из основных причин перемещения игорных заведений в специально отведенные игорные зоны, несомненно, является проблема игромании. Неслучайно в России действует система реабилитационных центров по лечению игровой зависимости. Такие центры созданы практически во всех крупных городах, что показывает высокую степень опасности указанного вида психологической зависимости³².

Исходя из особенностей преступления его состав необходимо сконструировать, установив только в качестве квалифицирующих признаков объективной стороны извлечение дохода в крупном или особо крупном размере, поскольку действия по незаконной организации и проведению азартных игр уже с момента их начала являются общественно опасными, независимо от указанных обстоятельств.

Кроме того, в качестве квалифицирующих признаков состава преступления необходимо установить: вовлечение несовершеннолетнего в азартные игры (предоставление игорных услуг несовершеннолетним, использование несовершеннолетних в преступной деятельности или его участие

в азартных играх); совершение преступления группой лиц по предварительному сговору либо организованной группой; совершение преступления лицом с использованием своего служебного положения.

На основании вышеизложенного, по мнению авторов, анализируемую уголовно-правовую норму необходимо изложить в следующей редакции, установив более строгую ответственность, чем в действующей норме:

Статья 171². Незаконные организация и проведение азартных игр

7. Организация и (или) проведение азартных игр с использованием игрового оборудования вне игровой зоны, либо с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет, а также средств связи, в том числе подвижной связи, либо без полученного в установленном порядке разрешения на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игровой зоне, —

наказываются штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо обязательными работами на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо ограничением свободы на срок до четырех лет, либо лишением свободы на срок до трех лет.

2. Те же деяния:

а) сопряженные с извлечением дохода в крупном размере;

б) группой лиц по предварительному сговору;

в) с использованием несовершеннолетнего или с его участием в азартных играх, —

наказываются штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо лишением свободы на срок до шести лет со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового.

3. Те же деяния:

а) сопряженные с извлечением дохода в особо крупном размере;

б) совершенные организованной группой;

в) лицом с использованием своего служебного положения, —

наказываются штрафом в размере до полутора миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до семи лет либо лишением свободы на срок до десяти лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет либо без такового.

Высокая социально-экономическая значимость сферы игровой деятельности вызывает острую потребность в создании эффективной правовой основы. Сейчас в правовой системе Российской Федерации постепенно складывается значительный массив правовых предписаний — норм законодательного и подзаконного уровня, регулирующих общественные отношения в сфере игорного бизнеса. Для того чтобы развивать и совершенствовать игорную индустрию в России, несомненно, нужны качественные правовые нормы.

ПРИМЕЧАНИЯ

1. См.: Орлова Л.А. *Право и правила игры: Дис... канд. юрид. наук.* - Н. Новгород, 2011. - С. 4-5.

2. См.: Худяков Е.А. *Уголовная ответственность за вовлечение несовершеннолетних в преступную деятельность: Автореф. дис... канд. юрид. наук.* - М., 1967; Леготкин В.Д. *Уголовная ответственность за организацию азартных игр и предупреждение этих преступлений: Автореф. дис... канд. юрид. наук.* - Свердловск, 1991; Лукьяница Г.Ф. *Уголовно-правовые меры борьбы с азартными играми: Автореф. дис... канд. юрид. наук.* - М., 1993; Севостьянов Р.А. *Проблема уголовной ответственности за организацию и ведение игорного бизнеса: Автореф. дис... канд. юрид. наук.* - Саратов, 2009.

3. См.: Неруш М.Ю. *Игры и пари (гражданско-правовой и криминалистический аспекты): Автореф. дис... канд. юрид. наук.* - М., 2003. - С. 12.

4. См.: Андреевский И.Е. *Полицейское право.* - 2-е изд., испр. и доп. - СПб., 1876. - Т. 2: *Полиция благосостояния.* - С. 41-42.

5. См. там же.

6. См.: *Закон об уголовном праве Израйля / Предисл., пер. с иврита М. Дорфман; научн. ред. Н.И. Мощнее.* - СПб., 2005. - С. 223-231.

7. См.: Алексеев С.В. *Спортивное право России. Правовые основы физической культуры и спорта / Под ред. П.В. Крашенинникова.* - М., 2005. - С. 24.

8. Подробнее об этом см.: Лукашев М.Н. *И были схватки боевые: рассказы о неизвестных эпизодах из славного прошлого отечественной борьбы, бокса и кулачного боя.* - М., 1990.

9. См.: *Российское законодательство X-XX веков: В 9 т. - М., 1985. - Т. 3: Акты Земских соборов / Отв. ред. А.Г. Маньков. - С. 232.*
10. См.: *Российское законодательство X-XX веков: В 9 т. - М., 1985. - Т. 2: Законодательство периода образования и укрепления Русского централизованного государства / Отв. ред. А.Д. Горский. - С. 449.*
11. См.: *Трунцевский Ю.В. Игромания как фактор, способствующий совершению преступлений // Труды академии управления МВД России. - 2008. - № 3. - С. 93.*
12. *Устав благочиния или полицейский // Российское законодательство X-XX веков: В 9 т. - М., 1987. - Т. 5: Законодательство в период расцвета абсолютизма / Под ред. Е.И. Индовой, О.И. Чистякова. - С. 340, 368.*
13. См.: *Уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1845 г.: Сборник нормативных актов по уголовному праву России X-XX веков / Ю.И. Бытко, С.Ю. Бытко. - Саратов, 2006. - С. 452-453.*
14. См.: *Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями. - СПб., 1892. - С. 125.*
15. См. там же. - С. 137.
16. См.: *Севостьянов Р.А. Уголовная ответственность за организацию и ведение незаконного игорного бизнеса: постановка проблемы // «Черные дыры» в Российском законодательстве. - 2007. - № 2. - С. 168.*
17. См.: *Уголовный кодекс РСФСР от 27 октября 1960 года // Ведомости Верховного Совета РСФСР. - 1960. - №40. - Ст. 591.*
18. *СЗ РФ. - 1998. - № 31. - Ст. 3820.*
19. *Введена в действие Федеральным законом от 27 декабря 2002 года № 182-ФЗ // СЗ РФ. - 2002. - № 52. - Ч. 1. - Ст. 5138.*
20. См.: *Терпигорева Е. Можно ли отделить государство от казино? Владельцы российских казино оказались прагматичней госбюрократов // Новое время. - 2001. - 26 августа.*
21. См.: *Орлова Л.А. Право и правила игры: Дис... канд. юрид. наук. - Н. Новгород, 2011. - С. 112.*
22. *В соответствии с положениями Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» с 1 июля 2009 года организация и проведение азартных игр разрешены на территории четырех специальных игорных зон, расположенных в Алтайском и Приморском краях, в Калининградской области и Краснодарском крае (СЗ РФ. - 2007. - № 1. - Ч. 1. - Ст. 7).*
23. См.: *Постановление Правительства РФ от 18 июня 2007 года № 376 «Об утверждении Положения о создании и ликвидации игорных зон» // Российская газета. - 2007. - 22 июня.*
24. *Пресечена деятельность более 25 тысяч незаконных игорных заведений // Клерк.ру. - 2011. - 26 декабря.*
25. См.: *Севостьянов Р.А. Уголовная ответственность за организацию и ведение незаконного игорного бизнеса: постановка проблемы // «Черные дыры» в Российском законодательстве. - 2007. - № 2. - С. 169.*
26. См. статью 2 Федерального закона от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи» // СЗ РФ. - 2003. - №28. - Ст. 2895.
27. См.: *Волженкин Б.В. Преступления в сфере экономической деятельности по уголовному праву России. - СПб., 2007. - С. 212-214.*
28. См.: *Севостьянов Р.А. Уголовная ответственность за организацию и ведение незаконного игорного бизнеса: постановка проблемы // «Черные дыры» в российском законодательстве. - 2007. - № 2. - С. 169.*
29. См.: *Шульга О. Дуэль с одноруким // Трибуна. - 2007. - 2 марта.*
30. *Игромания относится к аддиктивному (деструктивному) поведению, выражающемуся в стремлении ухода от реальности путем изменения своего психического состояния посредством постоянной фиксации внимания на азартных играх, что сопровождается развитием интенсивных эмоций (См.: Головкин Р.Б., Декопольцев С.В. Аддикции в правовом поведении // Актуальные проблемы теории и истории правовой системы общества: Сборник научных трудов. - Ярославль, 2010. - Вып. 10. - С. 40-41; Кудрявцев В.Н. Криминализация и криминология // Lex Russica. - 2005. - № 1. - С. 80-85).*
31. См., например: *Козлов В.В., Карпов А.А. Психология игровой зависимости. - М., 2011. - С. 156-157 и др.; Репринцева Е.А. Игровая зависимость современных подростков: сущность, признаки, формы проявления // Вестник Российского гуманитарного научного фонда. - 2007. - № 4. - С. 173-180; Коц И. Игры помутненного разума. Захлестнувшая страну игромания становится социальным бедствием // Российская газета. - 2005. - 5 августа; Мерзоева Н. Игромания захлестывает город // Нижегородские новости. - 2005. - 9 сентября; Вилкова И. Синдром игрока — этот диагноз прочно закрепляется в списке психических недугов // Российская газета. - 2005. - 4 февраля; Добромыслова О. Пленники «одноруких». Можно ли спасти от пагубного влечения? // Российская газета. - 2005. - 5 августа; Шульга О. Указ. соч.; Рауш В. Шальные деньги довели зенитовского тренера до «психушки» // Известия. - 2008. - 13 ноября; Кекелидзе З. Игроман хуже алкоголика? // Аргументы и факты. - 2008. - № 50.*
32. См.: *Тимофеева О. Азартных игроков вылечат анонимно // Известия. - 2005. - 1 декабря.*

УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В СФЕРЕ ИГОРНОГО БИЗНЕСА: НОВЕЛЛЫ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ (СТ. 171² УК РФ)*

А.К. Романов, заведующий кафедрой основ правоохранительной деятельности Юридического факультета Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, кандидат юридических наук, доцент

Статья посвящена новеллам в законодательстве об уголовной ответственности за незаконные организацию и проведение азартных игр. Анализируются положения новой нормы — ст. 171² УК РФ, объективные и субъективные признаки незаконных организации и проведения азартных игр, а также отличие незаконных организации и проведения азартных игр от незаконного предпринимательства и одноименных административных правонарушений.

Федеральным законом от 20 июля 2011 года № 250-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» УК РФ был дополнен ст. 171², положениями которой предусматривается уголовная ответственность за новый вид преступлений — незаконные организацию и проведение азартных игр.

На территории РФ организация и проведение азартных игр признаются законными лишь в том случае, если они имеют место в пределах игорной зоны и осуществляются исключительно в игорных заведениях, соответствующих требованиям законодательства.

Игорные зоны устанавливаются законом. В силу ст. 16 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее — Закон об азартных играх, Закон) с 1 июля 2009 года организация и проведение азартных игр вне законодательно установленных игорных зон являются незаконными.

Согласно ст. 5 Закона деятельность по организации и проведению азартных игр может осуществляться исключительно в игорных заведениях, соответствующих требованиям, предусмотренным данным Федеральным законом, другими федеральными законами, законами субъектов РФ, иными правовыми актами Российской Федерации.

До вступления в силу ст. 171² УК РФ незаконные организация и проведение азартных игр правоохранительными органами, прокуратурой и судами квалифицировались с применением норм о незаконном предпринимательстве (ст. 171 УК РФ). Такая практика многими юристами оценивалась неоднозначно.

Так, по мнению адвоката Е. Горошко, в факте использования игорного оборудования в развлекательном заведении признаки состава незаконного предпринимательства отсутствуют, поэтому такая практика является ничем иным, как применением уголовного закона по аналогии¹.

Законодатель, дополнив УК РФ ст. 171² об ответственности за незаконные организацию и проведение азартных игр, сложившуюся ситуацию исправил. Теперь у сотрудников правоохранительных органов, следствия и суда нет необходимости идти на компромисс и квалифицировать незаконные организацию и проведение азартных игр с применением норм об ответственности за незаконное предпринимательство по ст. 171 УК РФ. Указанные новеллы в уголовном законодательстве призваны исключить практику применения уголовного закона на началах аналогии в борьбе с незаконными организацией и проведением азартных игр.

Важно отметить, что в соответствии с законодательными решениями преступление в виде незаконных организации и проведения азартных игр определяется как посягающее на порядок в сфере экономической деятельности. В УК РФ оно помещено в разделе VIII «Преступления в сфере экономики». Данная новелла действительно представляет собой значительное нововведение, которое не имеет прецедента во всей истории отечественного уголовного права и законодательства; означает, что борьба ведется не с азартными играми как таковыми и с их участниками, а с преступными посягательствами в сфере экономической деятельности. Прежде уголовно-правовое регулирование в сфере основанных на риске игр имело целью их искоренение. Боролась с играми и с игроками, которые рассматривались как социальное зло. Поэтому отечественное, в том числе советского периода, законодательство традиционно рассматривало деятельность, связанную с играми, основанными на азарте и риске, как посягающую на здоровье населения и общественную нравственность².

* Романов А.К. Уголовная ответственность в сфере игорного бизнеса: новеллы в законодательстве (ст. 171² УК РФ) / А.К. Романов // Хозяйство и право. - 2012. - № 2. - С. 112-123

В некоторых странах бывшего СССР законодательство, по существу, продолжает оставаться на прежних позициях (например, ст. 203² УК Украины, ст. 208 УК Республики Молдова, ст. 171 УК Грузии, ст. 240 УК Республики Таджикистан, ст. 278 УК Республики Узбекистан), тогда как в других, в том числе в России, произошел отказ от криминализации азартных игр и участия в них (Азербайджанская Республика, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Республика Туркменистан, Армения, Кыргызстан)³.

Как видим, незаконные организация и проведение азартных игр (ст. 171² УК РФ) и незаконное предпринимательство (ст. 171 УК РФ) посягают на один и тот же объект — установленный порядок деятельности в сфере экономики.

В отличие от законодательства прежнего времени незаконными, а значит, преступными объявлены не сами азартные игры и участие в них, а предпринимательская деятельность в сфере их организации и проведения, нарушающая установленные правила.

В законе установлены признаки двух составов незаконной организации и проведения азартных игр — основной состав (ч. 1 ст. 171² УК РФ) и квалифицированный состав (ч. 2 ст. 171² УК РФ).

С учетом новой редакции ст. 15 Кодекса «Категории преступлений», которая определена Федеральным законом от 7 декабря 2011 года № 420-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», незаконные организация и проведение азартных игр по признакам основного состава относятся к преступлениям небольшой тяжести (максимальное наказание составляет лишение свободы на срок до трех лет). Это же деяние, обнаруживающее признаки квалифицированного состава, относится к преступлениям средней тяжести (максимальное наказание — лишение свободы на срок до 6 лет со штрафом в размере до 500 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет либо без такового).

Основной состав незаконных организации и проведения азартных игр (ч. 1 ст. 171² УК РФ). Согласно требованиям УК РФ незаконными признаются организация и проведение азартных игр с использованием игрового оборудования вне игровой зоны, либо с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», а также средств связи, в том числе подвижной связи, либо без полученного в установленном порядке разрешения на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игровой зоне, сопряженные с извлечением дохода в крупном размере. Закон позволяет выделить составы данного преступления и релевантные им объективные и субъективные признаки.

В объективной стороне основного состава предусмотрены следующие признаки:

1. деяние — организация и (или) проведение азартных игр;
2. орудия совершения преступления — игровое оборудование, информационно-телекоммуникационные сети, в том числе сети Интернет, средства связи, в том числе подвижной связи;
3. предмет преступления — азартная игра;
4. место совершения преступления — вне игровой зоны; в игровой зоне;
5. способ совершения преступления — без полученного в установленном порядке разрешения на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игровой зоне;
6. последствия — доход в крупном размере.

Деяние, которое следует признавать преступлением в виде незаконных организации и проведения азартных игр, в ст. 171² УК РФ представлено тремя видами действий: организация незаконных азартных игр; проведение незаконных азартных игр; организация и проведение незаконных азартных игр. Законодательство прибегает к альтернативной конструкции данного признака состава преступления. Вследствие этого для возникновения основания уголовной ответственности достаточно одного из указанных в законе действий.

Юридически значимое понятие азартных игр и их признаки определяются законодательством, регламентирующим правовые основы государственного регулирования деятельности по организации и проведению азартных игр на территории РФ. Этим же законодательством устанавливаются ограничения осуществления данной деятельности в целях защиты нравственности, прав и законных интересов граждан. Согласно ст. 4 Закона об азартных играх к ним отнесены азартные игры и пари.

Азартная игра — это основанное на риске соглашение о выигрыше, заключенное двумя или несколькими участниками такого соглашения между собой либо с организатором азартной игры по правилам, установленным организатором азартной игры.

Азартная игра — это, прежде всего, игра. Помимо азартных есть ведь и другие виды игр, например лотереи, тотализаторы, «колл-шоу» и подобные им телевикторины⁴ и др. Эти игры к числу азартных не относятся. Они также могут проводиться незаконно. Однако незаконные организация и проведение таких игр не порождают уголовной ответственности.

Поэтому азартные игры должны обнаруживать признаки, общие для всех игр, но отличаться от них особыми, присущими только им признаками. В ином случае есть угроза нарушения законности в борьбе с преступными проявлениями в сфере игрового бизнеса, что не менее опасно, чем совершаемые в этой сфере преступления.

Азартные игры с юридической точки зрения представляют собой предмет гражданско-правового договора, правовые основы которого определяются исключительно гражданским законодательством. С уголовно-правовой точки зрения, подобно чужому имуществу при краже, азартная игра — это предмет преступления.

Особую актуальность разграничение азартных и иных игр приобретает в связи с дополнением УК РФ ст. 171²: ведь ее положения распространяются только на случаи незаконных организации и проведения азартных игр. На практике в этой связи возник вопрос: относится ли к числу азартных игра с использованием игрового аппарата «Кран-машина»? В ходе такой игры в качестве выигрыша ее участникам предлагается выдача мягких игрушек, находящихся в стеклянном кубе. В целях налогообложения этот бизнес признается игорным и регулируется положениями главы 29 «Налог на игорный бизнес» Налогового кодекса РФ.

Судебная практика также относит игру с использованием игрового аппарата «Кран-машина» к разряду азартных игр. Так, ООО «Гран-При», практиковавшее такой бизнес, обратилось в Арбитражный суд Московской области с заявлением о признании недействительным решения межрайонной ИФНС России № 16 по Московской области о привлечении к ответственности за нарушение положений главы 29 НК РФ. Решением этого суда от 5 ноября 2008 года заявленные требования были удовлетворены. Однако постановлением Десятого арбитражного апелляционного суда от 2 февраля 2009 года решение Арбитражного суда Московской области было отменено и в удовлетворении заявленных требований ООО «Гран-При» отказано. Постановлением ФАС Московского округа от 26 марта 2009 года № КА-А41/2081-09 кассационная жалоба общества ООО «Гран-При» также была оставлена без удовлетворения⁵.

Между тем конструкция устройства «Кран-машина» такова, что в игре с его использованием выигрыш не определяется случайным образом устройством, находящимся внутри корпуса (как в «одноруком бандите»). Вследствие этого технически заложенный средний процент выигрыша при использовании устройства «Кран-машина» в качестве игрового аппарата не может устанавливаться ее организатором.

По мнению Д. Багрова, игра с использованием игрового аппарата «Кран-машина», в которой участник вытаскивает выигрыш в специальный отсек исключительно с помощью своих способностей и навыков, не обнаруживает установленных законом признаков азартной игры, а следовательно, организация и проведение такой игры не подпадают под законодательство об азартных играх⁶.

С точки зрения гражданского права связанные с риском игры (азартные игры, пари, лотереи, тотализатор) представляют собой обязательства, возникающие из односторонних действий⁷.

Игры, основанные на риске, в том числе и азартные игры, заключаются в принятии обязательства, в силу которого организаторы игры обещают ее участнику получение определенного выигрыша, который, с одной стороны, зависит от случая, а с другой — от сноровки, ловкости, умения и способностей участника игры. В азартной игре ее участники имеют возможность влиять на события, от которых зависит результат игры. Именно этим азартная игра отличается от пари, где участники лишены возможности влиять на события, от которых зависит исход игры.

Пари определяется как азартная игра, при которой исход основанного на риске соглашения о выигрыше, заключаемого двумя или несколькими участниками пари между собой либо с организатором данного вида азартной игры, зависит от события, относительно которого неизвестно, наступит оно или нет (ст. 4 Закона об азартных играх).

В теории гражданского права пари рассматривается как обязательство, в котором одна сторона утверждает, а другая отрицает наличие определенного обстоятельства (события), которое наступает независимо от сторон⁸.

Таким образом, пари — это особая разновидность азартной игры. Исходя из этого, следует сделать вывод, что в ст. 171² УК РФ под азартными играми понимаются не только азартные игры, но и пари. В то же время, если следовать закону, под определение «азартные» не подпадают те связанные с риском игры, которые законом не отнесены к числу азартных. В частности, к таким играм относятся все виды лотерей, проводимые на территории РФ (тиражные, бестиражные, комбинированные и стимулирующие).

Тиражная лотерея представляет собой игру, в которой розыгрыш призового фонда между всеми ее участниками проводится одновременно после распространения лотерейных билетов. Проведение такой лотереи может включать в себя отдельные тиражи, представляющие собой распространение партии лотерейных билетов, проведение розыгрыша призового фонда лотереи и выплату, передачу или предоставление выигрышей.

Бестиражная лотерея отличается тем, что это лотерея, в которой выигрышные лотерейные билеты определяются на стадии их изготовления, то есть до распространения среди участников лотереи. При проведении бестиражных лотерей их участники могут непосредственно после внесения платы за участие в лотерее и получения лотерейного билета определить, является их лотерейный билет выигрышным или нет.

Комбинированная лотерея — это лотерея, в которой выигрышные лотерейные билеты определяются как непосредственно после внесения платы за участие в лотерее и получения лотерейного билета, так и после проведения розыгрыша призового фонда лотереи.

Понятие стимулирующей лотереи обусловлено тем, что все лотереи подразделяются на те, участие в которых связано с внесением денег, и те, участие в которых уплату денег не предполагает. Последние определяются как стимулирующие лотереи. Их назначение — побудить участников рынка приобрести в дальнейшем товары (работы, услуги) у организатора лотереи или по крайней мере проявить интерес к его деятельности.

Лотереи являются играми, основанными на риске. Однако к азартным играм они не отнесены. Их организация и проведение регламентируются отдельным законом. По этим причинам трудно согласиться с высказанным в литературе мнением, что лотерея «по общему правилу есть азартная игра»⁹. Не всякая игра, основанная на риске, относится к разряду азартных игр.

Учитывать это важно. Ведь лица, виновные в незаконных организации и проведении азартных игр, с целью уклониться от ответственности нередко прибегают к уловкам, переходят на нелегальное положение, маскируют свою преступную деятельность под организацию и проведение стимулирующих лотерей и другие связанные с риском игры, не подпадающие под признаки азартных игр и пари¹⁰. Это во многом осложняет борьбу с преступными проявлениями в сфере игорного бизнеса.

В чем же состоит отличие игр, хотя и связанных с риском, но не являющихся азартными, от азартных игр? По сути, это вопрос о том, чем лотерея отличается от иных связанных с риском игр — азартных игр и пари.

Прежде всего, следует отметить, что лотерея представляет собой массовую игру, в ходе которой организатор лотереи проводит между участниками лотереи — собственниками лотерейных билетов розыгрыш призового фонда лотереи. Несмотря на риск и азарт, который может вызывать у участников лотерея, она не обнаруживает признаков азартной игры. Конечно, выигрыш любого лотерейного билета, так же как и выигрыш в азартной игре, не зависит от воли и действий участников лотерейной деятельности, является делом случая и никем не может быть специально устроен. Однако если правила любой лотереи предполагают обязательную выдачу лотерейных билетов, то азартная игра этого не требует. В азартной игре выдача лотерейного билета служит прикрытием, маскировкой, избыточной формальностью, от которой ничего не зависит. В лотерее не так.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 11 ноября 2003 года № 138-ФЗ «О лотереях» (далее — Закон о лотереях) лотерея определяется как игра, которая проводится в соответствии с договором и в которой одна сторона (организатор лотереи) проводит розыгрыш призового фонда лотереи, а вторая сторона (участник лотереи) получает право на выигрыш, если она будет признана выигравшей в соответствии с условиями лотереи. Договор между организатором лотереи и участником лотереи заключается на добровольной основе и оформляется выдачей

лотерейного билета, квитанции, другого документа или иным предусмотренным условиями лотереи способом.

В качестве организатора лотереи выступают Российская Федерация, субъект РФ, муниципальное образование или созданное в соответствии с законодательством РФ, имеющее место нахождения в Российской Федерации и получившее в соответствии с данным Законом право на проведение лотереи юридическое лицо. Организатор лотереи проводит лотерею непосредственно или через оператора лотереи посредством заключения с ним договора (контракта) и несет ответственность перед участниками лотереи за исполнение своих обязательств по договору (контракту).

Организация лотереи состоит в осуществлении мероприятий, связанных с получением права на проведение лотереи.

Проведением лотереи признаются мероприятия, включающие в себя заключение договоров (контрактов) с оператором лотереи, изготовителем лотерейных билетов, изготовителем лотерейного оборудования, программных продуктов и (или) иных необходимых для проведения лотереи договоров (контрактов), распространение лотерейных билетов и заключение договоров с участниками лотереи, розыгрыш призового фонда лотереи, экспертизу выигрышных лотерейных билетов, выплату, передачу или предоставление выигрышей участникам лотереи¹¹.

Тотализатор — это игра, в которой участник делает прогноз (заключает пари) на возможный вариант игровой ситуации, где выигрыш зависит от частичного или полного совпадения прогноза с наступившими последствиями, документально подтвержденными фактами¹². Законодательное определение тотализатора как азартной игры, основанной на риске, содержится в Законе об азартных играх.

В литературе также упоминаются системные (электронные) игры¹³. Думается, системная электронная игра представляет собой не вид, а форму игры, при которой фиксация ставок и прогнозов участников игры проводится с помощью электронных устройств. Системная электронная игра не является самостоятельным видом игры, основанной на риске, но такая игра может проводиться в этой форме.

Важно отметить, что уголовная ответственность установлена лишь за незаконные организацию и проведение азартных игр. Это не значит, что законные организация и проведение азартных игр невозможны. Все нет. Законные организация и проведение азартных игр также предусматриваются и регламентируются законодательством и иными нормативными правовыми актами. Согласно ст. 5 Закона об азартных играх законными являются организация и проведение азартных игр в игорных заведениях, открытых в игорных зонах. Законодательно установлено, что в Российской Федерации одновременно могут функционировать не более четырех игорных зон, которые разрешено открыть в Алтайском, Приморском и Краснодарском краях и в Калининградской области.

Кроме игорных зон согласно постановлению Правительства РФ от 26 декабря 2011 года № 1130 «О лицензировании деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах» законные организация и проведение азартных игр, в том числе с использованием игровых автоматов и игровых столов, возможны в букмекерских конторах и тотализаторах, которые расположены вне игорных зон.

Букмекерские конторы и тотализаторы не могут быть расположены в объектах жилищного фонда, объектах незавершенного строительства, во временных постройках, в киосках, под навесами и в других подобных постройках. Нельзя организовывать азартные игры в букмекерских конторах и тотализаторах в зданиях, где расположены детские, образовательные, медицинские, санаторно-курортные учреждения; в зданиях автовокзалов, железнодорожных вокзалов, речных вокзалов, речных портов, аэропортов, на станциях и остановках всех видов общественного транспорта.

Кроме того, букмекерские конторы и тотализаторы не могут находиться в помещениях, в которых осуществляется деятельность, не связанная с организацией и проведением азартных игр или оказанием сопутствующих азартным играм услуг, в зданиях, находящихся в госсобственности, или же в которых расположены органы госвласти и органы местного самоуправления. Исключением являются тотализаторы, в которых заключаются пари на конные скачки, конные бега и которые расположены на ипподромах, находящихся в госсобственности.

Оценивая актуальность разграничения законных и незаконных организации и проведения азартных игр, следует учитывать и масштабы борьбы с незаконными проявлениями в сфере игрового бизнеса. Так, по данным Генеральной прокуратуры РФ, органами прокуратуры совместно с правоохранительными органами за время действия законодательных ограничений в

сфере регламентации организации и проведения азартных игр была пресечена деятельность 25 762 игорных заведений, 390 подпольных казино, изъято 403 464 единицы игрового оборудования¹⁴.

На практике игровое оборудование и игровые автоматы рассматриваются как орудия правонарушения.

Так, Арбитражный суд Омской области по заявлению прокурора Ленинского административного округа города вынес решение о привлечении ООО «ЛигаСервис» к административной ответственности, предусмотренной ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ, в виде административного штрафа в размере 40 тыс. руб. с конфискацией 10 единиц игрового оборудования как орудий совершенного административного правонарушения¹⁵.

В таком же качестве, то есть как орудия преступления, игровое оборудование и игровые автоматы выступают и в контексте объективной стороны составов незаконных организации и проведения азартных игр.

Игровое оборудование — это устройства или приспособления, используемые при организации и проведении азартных игр.

Понятие игрового оборудования в сфере борьбы с незаконными организацией и проведением азартных игр имеет важное практическое значение. Как отмечается в литературе, на практике именно исследование игрового оборудования в большинстве случаев служит основным доказательством, подтверждающим факт незаконных организации и проведения азартных игр. С учетом этого деятельность по организации и проведению азартных игр с использованием лотерейного оборудования (которое фактически является игровым) нередко маскируется незаконно действующими предпринимателями под деятельность, регулируемую Законом о лотереях. Указанный законодательный акт позволяет проводить лотереи с использованием лотерейного оборудования¹⁶.

Игровой автомат — понятие более узкое, чем игровое оборудование. Определение игрового автомата содержится в ст. 4 Закона об азартных играх. Согласно Закону игровой аппарат — это игровое оборудование (механическое, электрическое, электронное или иное техническое), используемое для проведения азартных игр с материальным выигрышем, который определяется случайным образом устройством, находящимся внутри корпуса такого игрового оборудования, без участия организатора азартных игр или его работников.

Иное игровое оборудование — игровые столы, компьютеры, системные блоки и игровые приложения, установленные на них, а также мониторы и переделанные игровые автоматы. В переделанных игровых автоматах убраны купюроприемники и рычаги, вместо них вмонтированы картриджи для зачисления денежных средств, клавиши выбора ставок, запуска игры и т. п.

Согласно Закону об азартных играх (ст. 4) организатором азартной игры является юридическое лицо, осуществляющее деятельность по организации и проведению азартных игр. В российском уголовном праве уголовная ответственность юридических лиц исключается в силу законодательных установлений и в теории рассматривается лишь *de lege ferenda*¹⁷. Это ставит вопрос о субъекте преступления применительно к составам незаконных организации и проведения азартных игр.

Анализ положений УК РФ позволяет сделать вывод, что субъектом данного преступления признаются физические вменяемые лица, достигшие 16-летнего возраста, организующие и проводящие азартные игры, сопряженные с извлечением дохода в крупном и особо крупном размере.

Физические лица, состоящие в трудовых или гражданско-правовых отношениях с игорным заведением («представители игорного заведения»), могут выступать в качестве непосредственных исполнителей преступления (проведение азартных игр).

Лица, непосредственно не совершающие действия по незаконным организации и проведению азартных игр, но получающие доход посредством участия в таких играх, субъектами данного преступления признаны быть не могут.

В контексте положений ст. 171² УК РФ доход относится к признакам объективной стороны состава незаконных организации и проведения азартных игр. Под доходом понимаются не только выручка, полученная виновными лицами, но также и выигрыши, выплачиваемые участникам азартной игры.

Практические работники правоохранительных органов сетуют на то, что в большинстве случаев лица, виновные в незаконной предпринимательской деятельности, уклоняются от ведения бухгалтерского учета полученных доходов и это обстоятельство в значительной мере затрудняет определение размера извлеченной выручки и квалификацию совершенного преступления¹⁸.

Применительно к ст. 171² УК РФ понятие дохода в крупном размере определяется положениями примечания к ст. 169 УК РФ. Доходом в крупном размере признается доход в сумме, превышающей 1 500 000 руб. Вследствие этого незаконные организация и проведение азартных игр при извлечении дохода в размере, не превышающем 1 500 000 руб., не образуют основания уголовной ответственности. Такое деяние не содержит всех признаков состава данного преступления, что требуется согласно ст. 8 УК РФ. В то же время такое деяние нельзя признать малозначительным, поскольку понятие малозначительности в уголовном праве предполагает наличие в деянии всех признаков состава преступления при отсутствии его общественной опасности.

Доход в контексте ст. 171² УК РФ — это конституирующий признак объективной стороны состава преступления. Нормы налогового законодательства и нормативные правовые акты в сфере налоговой деятельности определяют, что на практике, исходя из требований закона, следует относить к этому признаку. В частности, доходом признаются денежные средства, извлеченные в результате организации и (или) проведения азартных игр, в том числе выигрыши — денежные средства, подлежащие выплате участникам азартной игры при наступлении результата азартной игры, предусмотренного правилами, установленными организатором азартной игры.

Такие доходы должны исчисляться без вычета произведенных расходов и затрат, понесенных в связи с организацией и проведением азартных игр субъектом ответственности. Данный вывод следует из п. 12 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18 ноября 2004 года № 23 «О судебной практике по делам о незаконном предпринимательстве и легализации (отмывании) денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем»¹⁹. Эта позиция получила поддержку и в юридической науке²⁰.

Согласно ст. 249 НК РФ доходом от реализации признаются: выручка от реализации товаров (работ, услуг) как собственного производства, так и ранее приобретенных, а также выручка от реализации имущественных прав. Как видим, «доход» в контексте налоговых преступлений рассматривается как налогооблагаемая выручка. При этом выручка от реализации (товаров, работ, услуг) определяется исходя из всех поступлений, связанных с расчетами за реализованные товары (работы, услуги) или имущественные права, выраженные в денежной и (или) натуральной формах. Такое же понимание дохода применимо и к преступлениям незаконного предпринимательства, в том числе к незаконным организации и проведению азартных игр.

По общему правилу подлежащий налогообложению доход определяется в зависимости от выбранного налогоплательщиком метода признания доходов и расходов. Поступления, связанные с расчетами за реализованные товары (работы, услуги) или имущественные права, признаются объектами налогообложения. Так, согласно письму МНС РФ от 11 июня 2003 года № СФ-6-22/657 «О разъяснении отдельных вопросов применения глав 26.2 и 26.3 Налогового кодекса Российской Федерации» к доходам от предпринимательской деятельности следует относить все поступления как в денежной, так и в натуральной форме от реализации товаров (работ, услуг), реализации имущества, используемого в процессе осуществления предпринимательской деятельности, стоимость такого имущества, полученного на безвозмездной основе, а также иные доходы от предпринимательской деятельности, аналогичные доходам, предусмотренным ст. 250 НК РФ (внерезидентские доходы)²¹.

В соответствии с законодательством физические лица, получающие выигрыши, выплачиваемые организаторами лотерей, тотализаторов и других основанных на риске игр (в том числе с использованием игровых автоматов), самостоятельно исчисляют НДФЛ (подп. 5 п. 1, абз. 2 п. 2 ст. 228 НК РФ). При этом размер налоговой ставки зависит от того, где именно налогоплательщиком получен выигрыш. Так, если выигрыш (приз) получен в проводимых конкурсах, играх и других мероприятиях в целях рекламы товаров, работ и услуг, налоговая ставка составит 35 процентов (абз. 3 п. 2 ст. 224 НК РФ). На сумму такого выигрыша (приза), не превышающую 4000 руб., налог не начисляется (абз. 3 п. 28 ст. 217 НК РФ). Применимая ставка налогообложения для всех остальных выигрышей (лотереи, тотализаторы, игровые автоматы, казино) составляет 13 процентов от выигрыша. В силу ст. 229 НК РФ физические лица, получившие доходы в виде выигрышей, подлежащих налогообложению, обязаны представить в налоговую инспекцию по месту жительства налоговую декларацию 3-НДФЛ не позднее 30 апреля года, следующего за истекшим налоговым периодом²².

По признаку «извлечение дохода в крупном размере» незаконные организация и проведение азартных игр отграничиваются от одноименного административного правонарушения, предусмотренного в ст. 14.11 КоАП РФ. Отсутствие признака извлечения дохода в крупном

размере не исключает административной ответственности на основании положений административного законодательства. Состав одноименного административного правонарушения не предполагает извлечение дохода в крупном размере. Вследствие этого незаконные организация и проведение азартных игр, сопряженные с извлечением дохода в размере до 1 500 000 руб. (примечание к ст. 169 УК РФ), по-прежнему уголовной ответственности не влекут и остаются уголовно ненаказуемыми правонарушениями.

Определяя размер дохода от организации и проведения азартных игр организованной группой, следует исходить из суммарного дохода, извлеченного всеми участниками группы.

В тех случаях, когда незаконные организация и проведение азартных игр совершаются организованной группой лиц и сопряжены с извлечением дохода в особо крупном размере, содеянное квалифицируется по пп. «а» и «б» ч. 2 ст. 171² УК РФ.

Квалифицированный состав незаконных организации и проведения азартных игр (ч. 2 ст. 171² УК РФ). Данный состав предусматривает два дополнительных квалифицирующих признака: 1) извлечение дохода в особо крупном размере; 2) организованная группа. Эти признаки, отягощающие ответственность, конструируются в законе как альтернативные.

Как уже было отмечено, по размеру извлеченного дохода разграничиваются уголовно наказуемое и административно наказуемое незаконные организация и проведение азартных игр. Также по размеру извлеченного дохода разграничиваются основной и квалифицированный составы незаконных организации и проведения азартных игр.

Понятие дохода в особо крупном размере определено примечанием к ст. 169 УК РФ. Таким доходом признается доход, превышающий 6 000 000 руб. Особо крупный размер извлеченного дохода свидетельствует о повышенной в сравнении с основным составом преступлении общественной опасности.

В заключение следует отметить, что незаконные организация и проведение азартных игр дополнительной квалификации по ст. 171 УК РФ об ответственности за незаконное предпринимательство не требуют. Иное приводит к ответственности «дважды за одно», что противоречит принципу справедливости (ч. 2 ст. 6 УК РФ). В то же время в тех случаях, когда участником азартной игры оказываются несовершеннолетние лица, возникает идеальная совокупность преступлений и наряду со ст. 171² УК РФ содеянное следует квалифицировать по ст. 151 УК РФ.

Следует учитывать, что норма об ответственности за незаконные организацию и проведение азартных игр, содержащаяся в ст. 171², является специальной по отношению к норме об ответственности за незаконное предпринимательство в ст. 171 УК РФ.

В уголовном праве это положение известно как конкуренция норм. Согласно требованиям закона (ч. 3 ст. 17 УК РФ) если преступление предусмотрено общей и специальной нормами, совокупность преступлений отсутствует и уголовная ответственность наступает по специальной норме. Вследствие этого незаконные организация и проведение азартных игр должны квалифицироваться с применением ст. 71² УК РФ без дополнительной квалификации по ст. 171 УК РФ.

Азартные игры в общественных местах (улица, парк, сквер) не подпадают под положения ст. 171² УК РФ и под ст. 14.1¹ КоАП РФ. Такие действия обнаруживают признаки административных правонарушений против общественного порядка. Наказываются они в общем порядке. Так, согласно ст. 3.10 Закона города Москвы от 21 ноября 2007 года № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях» (в ред. 14 декабря 2011 года) игра в карты или иные азартные игры на деньги, вещи и иные ценности на улицах или в других не предназначенных для этого общественных местах влечет применение мер административной ответственности (предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до пятисот рублей).

¹ URL: <http://www.igorka.ru/index.php?type=special&area=1&p=articles&id=92> (дата обращения: 5 января 2012 года).

² См.: Субанова Н. Правовое регулирование в сфере организации и проведения азартных игр: история и современность // Законность, 2011, № 12, с. 49-54; Стецовский А., Шмаров И. Ответственность за участие в азартных играх и их организацию // Социалистическая законность, 1989, с. 34-35; Ковтун Е. В. История правового регулирования азартных игр в России. - М.: ИПЦ «Маска», 2009.

³ Подробнее см.: Севостьянов Р.А. Ответственность за азартные игры в уголовном законодательстве стран СНГ // Акме. Сборник трудов молодых ученых. Вып. 4. — Саратов: СЮИ МВД России, 2008, с. 72-81; Шарова Н. В. Отдельные аспекты борьбы с незаконной организацией азартных игр в России // Теоретические и прикладные аспекты юридической ответственности и исполнения наказаний: